

## CONTENIDO

RESUMEN.....	23
SUMMARY.....	27
INTRODUCCIÓN.....	31

### PRIMERA PARTE

#### PRESENTACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL AMBIENTAL - SINA

<b>1. ANTECEDENTES, CONCEPCIÓN SISTÉMICA Y DEFINICIÓN LEGAL .....</b>	<b>35</b>
1. ORIGEN, CREACIÓN Y JUSTIFICACIÓN.....	35
2. CONCEPCIÓN SISTÉMICA .....	36
3. DEFINICIÓN LEGAL DEL SINA .....	37
<b>2. COMPONENTES LEGALES DEL SINA.....</b>	<b>39</b>
1. PRINCIPIOS Y ORIENTACIONES GENERALES CONSTITUCIONALES, DE LA LEY 99 DE 1993 Y EN LA NORMATIVIDAD AMBIENTAL QUE LA DESARROLLA.....	39
1.1. CONVENIOS INTERNACIONALES AMBIENTALES APROBADOS POR LA LEGISLACIÓN COLOMBIANA. BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD .....	39

1.2.	PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES .....	55
1.2.1.	<i>PREÁMBULO</i> .....	56
1.2.2.	<i>CARÁCTER DEL ESTADO COLOMBIANO</i> .....	57
1.2.3.	<i>FINES ESENCIALES DEL ESTADO</i> .....	59
1.2.4.	<i>DIVERSIDAD ÉTNICA Y CULTURAL DE LA NACIÓN</i> ..60	
1.3.	DERECHOS, GARANTÍAS Y DEBERES.....	62
1.3.1.	<i>EL DERECHO A LA VIDA</i> .....	62
1.3.2.	<i>DEBER DE ATENCIÓN DE LA SALUD Y EL SANEAMIENTO AMBIENTAL</i> .....	64
1.3.3.	<i>FUNCIÓN SOCIAL Y ECOLÓGICA DE LA PROPIEDAD</i> ...	65
1.3.4.	<i>CARÁCTER DE LOS BIENES DE USO PÚBLICO</i> .....	67
1.3.5.	<i>PROTECCIÓN A ACTIVIDADES AGRÍCOLAS</i> .....	69
1.3.6.	<i>CONDICIONES ESPECIALES DE CRÉDITO AGROPECUARIO</i> .....	71
1.3.7.	<i>EDUCACIÓN</i> .....	71
1.3.8.	<i>DERECHO AL MEDIO AMBIENTE SANO</i> .....	73
1.3.9.	<i>PROTECCIÓN A RECURSOS NATURALES</i> .....	77
1.3.10.	<i>PROHIBICIÓN DE ARMAS QUÍMICAS, BIOLÓGICAS Y NUCLEARES</i> .....	79
1.3.11.	<i>ESPACIO PÚBLICO</i> .....	83
1.3.12.	<i>ACCIÓN DE TUTELA</i> .....	87

1.3.13.	<i>ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO</i> .....	88
1.3.14.	<i>ACCIONES POPULARES</i> .....	90
1.3.15.	<i>DEBERES DEL CIUDADANO</i> .....	94
1.4.	<i>ORGANIZACIÓN DEL ESTADO</i> .....	95
1.4.1.	<i>FUNCIÓN LEGISLATIVA</i> .....	95
1.4.2.	<i>RELACIONES INTERNACIONALES</i> .....	101
1.4.3.	<i>PROMOCIÓN DE LA INTEGRACIÓN INTERNACIONAL</i>	102
1.4.4.	<i>FUNCIONES DE LA CORTE CONSTITUCIONAL</i> ....	103
1.4.5.	<i>ORGANISMOS DE CONTROL</i> .....	105
1.5.	<i>ORGANIZACIÓN TERRITORIAL</i> .....	115
1.5.1.	<i>COOPERACIÓN E INTEGRACIÓN DE LAS ZONAS FRONTERIZAS</i> .....	115
1.5.2.	<i>DESARROLLO LEGAL. DEFINICIONES EN LEY DE FRONTERAS</i> .....	115
1.5.3.	<i>RÉGIMEN DEPARTAMENTAL</i> .....	116
1.5.4.	<i>RÉGIMEN MUNICIPAL</i> .....	118
1.5.5.	<i>RÉGIMEN ESPECIAL</i> .....	124
1.6.	<i>RÉGIMEN ECONÓMICO Y HACIENDA PÚBLICA</i> .....	131
1.6.1.	<i>PROPIEDAD DEL SUBSUELO Y LOS RECURSOS NATURALES</i> .....	131
1.6.2.	<i>INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA</i> ...	135

1.6.3.	<i>LEGISLACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL PARA ZONAS FRONTERIZAS</i> .....	138
1.6.4.	<i>PLAN NACIONAL DE DESARROLLO</i> .....	139
1.6.5.	<i>CONSEJO NACIONAL Y TERRITORIAL DE PLANEACIÓN</i> .....	141
1.6.6.	<i>EXPLOTACIÓN DE RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES. REGALÍAS</i> .....	141
1.6.7.	<i>PRESTACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS</i> .....	153
1.6.8.	<i>GASTO PÚBLICO SOCIAL</i> .....	155
1.6.9.	<i>SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS</i> .....	156
2.	PRINCIPIOS DE LA LEY 99 DE 1993 .....	158
2.1.	DECLARACIÓN DE RIO DE JANEIRO SOBRE MEDIO AMBIENTE Y DESARROLLO .....	160
2.2.	PROTECCIÓN DE LA BIODIVERSIDAD DEL PAÍS .....	161
2.3.	POLÍTICAS DE POBLACIÓN Y EL DERECHO A UNA VIDA SALUDABLE Y PRODUCTIVA. DESARROLLO INTERNACIONAL .....	162
2.4.	PROTECCIÓN ESPECIAL DE ZONAS DE PÁRAMOS, SUBPÁRAMOS, NACIMIENTOS DE AGUA Y ZONAS DE RECARGA DE ACUÍFEROS.....	163
2.5.	PRIORIDAD DEL CONSUMO HUMANO EN LA UTILIZACIÓN DE LOS RECURSOS HÍDRICOS .....	163
2.6.	PROCESO DE INVESTIGACIÓN O CERTEZA CIENTÍFICA. APLICACIÓN SUBSIDIARIA DEL PRINCIPIO DE PRECAUCIÓN...	164

2.7.	INCORPORACIÓN DE COSTOS AMBIENTALES E INSTRUMENTOS ECONÓMICOS PARA LA PREVENCIÓN, CORRECCIÓN, RESTAURACIÓN Y CONSERVACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES.....	166
2.8.	PROTECCIÓN DEL PAISAJE POR SER PATRIMONIO COMÚN ...	166
2.9.	INTERÉS COLECTIVO EN LA PREVENCIÓN DE DESASTRES ....	167
2.10.	COORDINACIÓN: ESTADO, COMUNIDAD, ONG Y SECTOR PRIVADO. DELEGACIÓN DE FUNCIONES EN ONG'S. ....	168
2.11.	LOS ESTUDIOS DE IMPACTO AMBIENTAL COMO INSTRUMENTO BÁSICO PARA TOMA DE DECISIONES RESPECTO A OBRAS Y ACTIVIDADES QUE AFECTEN SIGNIFICATIVAMENTE EL MEDIO AMBIENTE .....	168
2.12.	MANEJO AMBIENTAL DEL PAÍS: DESCENTRALIZADO, DEMOCRÁTICO Y PARTICIPATIVO.....	169
2.13.	PARA EL MANEJO AMBIENTAL DEL PAÍS, SE ESTABLECE UN SINA.....	169
2.14.	MANEJO INTEGRAL DEL MEDIO AMBIENTE POR LAS INSTITUCIONES AMBIENTALES DEL ESTADO .....	170
3.	NORMATIVIDAD ACTUAL NO DEROGADA POR LA LEY 99 DE 1993 Y LA QUE SE DESARROLLA EN VIRTUD DE LA MISMA .	170
3.1.	LEY 23 DE 1973, DECRETO-LEY 2811 DE 1974 Y SUS NORMAS REGLAMENTARIAS .....	170
3.1.1.	<i>LA LEY 23 DE 1973</i> .....	170
3.1.2.	<i>DECRETO-LEY 2811 DE 1974</i> .....	171
3.1.3.	<i>NORMAS REGLAMENTARIAS DEL DECRETO-LEY 2811 DE 1974</i> .....	172

3.2.	LEY 9 DE 1979: LEY SANITARIA NACIONAL Y SUS NORMAS REGLAMENTARIAS .....	174
3.2.1.	<i>LEY 9 DE 1979</i> .....	174
3.2.2.	<i>NORMAS REGLAMENTARIAS DE LA LEY 9 DE 1979</i> ...	174
3.3.	LEY 99 DE 1993: NORMAS REGLAMENTARIAS Y MODIFICATORIAS.....	176
3.3.1.	<i>LEY 99 DE 1993</i> .....	176
3.3.2.	<i>NORMAS REGLAMENTARIAS DE LA LEY 99 DE 1993</i> .....	177
3.4.	OTRAS NORMAS POSTERIORES A LA LEY 99 DE 1993 ....	179

## SEGUNDA PARTE

### ESQUEMA DEL SISTEMA NACIONAL AMBIENTAL - SINA

1.	<b>ESQUEMA LEGAL INSTITUCIONAL DEL SISTEMA NACIONAL AMBIENTAL</b> .....	187
1.	ENTIDADES DEL ESTADO RESPONSABLES DE LA POLÍTICA Y DE LA ACCIÓN AMBIENTAL, SEÑALADAS EN LA LEY 99 DE 1993 ...	188
2.	LAS ORGANIZACIONES COMUNITARIAS Y NO GUBERNAMENTALES RELACIONADAS CON LA PROBLEMÁTICA AMBIENTAL.....	188
3.	LAS FUENTES Y RECURSOS ECONÓMICOS PARA EL MANEJO Y LA RECUPERACIÓN DEL AMBIENTE .....	189
4.	ENTIDADES PÚBLICAS, PRIVADAS Y MIXTAS QUE REALIZAN ACTIVIDADES DE PRODUCCIÓN DE INFORMACIÓN, INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA Y DESARROLLO TECNOLÓGICO EN EL CAMPO AMBIENTAL .....	189

<b>2. ESQUEMA INSTITUCIONAL DOCTRINAL DEL SISTEMA NACIONAL AMBIENTAL .....</b>	<b>191</b>
1. ENTIDADES DEL ESTADO .....	193
1.1. INSTITUCIONES DEL MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE.....	193
1.1.1. <i>MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE .....</i>	<i>193</i>
1.1.2. <i>UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA.....</i>	<i>215</i>
1.1.3. <i>COMITÉ PARA LA PRESERVACIÓN Y RESCATE DE LOS PARQUES NATURALES NACIONALES.....</i>	<i>218</i>
1.1.4. <i>COMISIÓN INTERSECTORIAL PARA LA PROTECCIÓN DEL SISTEMA DE PARQUES NACIONALES NATURALES.....</i>	<i>218</i>
1.1.5. <i>COMITÉ ASESOR DE POLÍTICA POBLACIONAL .....</i>	<i>218</i>
1.1.6. <i>COMITÉ INTERINSTITUCIONAL DEL CONVENIO MARCO DE CONCERTACIÓN PARA UNA PRODUCCIÓN LIMPIA.....</i>	<i>218</i>
1.1.7. <i>UNIDAD DE APOYO A LA COMISIÓN TÉCNICA DE LA LEY 70 DE 1993.....</i>	<i>219</i>
1.1.8. <i>COMITÉ DE CAPACITACIÓN DEL MADS .....</i>	<i>219</i>
1.1.9. <i>COMITÉ DE CONCILIACIÓN DEL MADS .....</i>	<i>219</i>
1.1.10. <i>COMITÉ SECTORIAL DE DESARROLLO ADMINISTRATIVO DEL MADS .....</i>	<i>220</i>

1.1.11.	<i>CONSEJO NACIONAL AMBIENTAL</i> .....	220
1.1.12.	<i>CONSEJO TÉCNICO ASESOR DE POLÍTICA Y NORMATIVIDAD AMBIENTALES</i> .....	221
1.1.13.	<i>COMITÉ DE COORDINACIÓN DEL SISTEMA DE CONTROL INTERNO. (ANTES COMITÉ INTERINSTITUCIONAL DE CONTROL INTERNO DE LAS ENTIDADES DEL SINA)</i> .....	221
1.1.14.	<i>AUTORIDAD NACIONAL DE LICENCIAS AMBIENTALES - ANLA</i> .....	222
1.2.	<i>INSTITUCIONES CIENTÍFICAS DEL SINA</i> .....	222
1.2.1.	<i>INSTITUCIONES CIENTÍFICAS DEL SECTOR DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE</i> .....	222
1.2.2.	<i>JARDINES BOTÁNICOS Y HERBARIOS</i> .....	228
1.2.3.	<i>UNIVERSIDADES E INSTITUTOS ESPECIALIZADOS</i> .....	229
1.3.	<i>ENTIDADES AUTÓNOMAS Y DESCENTRALIZADAS DE GESTIÓN AMBIENTAL</i> .....	229
1.3.1.	<i>CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES Y CORPORACIONES PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE</i> .....	229
1.3.2.	<i>UNIDADES AMBIENTALES URBANAS - UAU</i> .....	246
1.3.3.	<i>COMISIONES CONJUNTAS PARA ORDENAMIENTO Y MANEJO DE CUENCAS HIDROGRÁFICAS</i> .....	247
1.4.	<i>ENTIDADES DEL ORDEN TERRITORIAL</i> .....	248
1.4.1.	<i>DEPARTAMENTOS</i> .....	248

1.4.2.	<i>DISTRITOS (RÉGIMEN CONSTITUCIONAL ESPECIAL Y DE BOGOTÁ) Y MUNICIPIOS</i> .....	248
1.4.3.	<i>OTROS ENTES TERRITORIALES</i> .....	249
1.5.	INSTANCIAS DE PLANEACIÓN Y CONTROL .....	250
1.5.1.	<i>INSTANCIAS DE PLANEACIÓN</i> .....	250
1.5.2.	<i>INSTITUCIONES DE CONTROL</i> .....	251
1.6.	INSTANCIAS DE OPERATIVIDAD DEL SINA (INSTITUCIONES ASESORAS Y COORDINADORAS) .....	253
1.7.	SUBSISTEMAS DEL SINA .....	254
1.7.1.	<i>SISTEMA DE INFORMACIÓN AMBIENTAL - SIA</i> ..	254
1.7.2.	<i>SISTEMA NACIONAL DE INVESTIGACIÓN AMBIENTAL - SNIA</i> .....	255
2.	ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL .....	256
2.1.	ORGANIZACIONES AMBIENTALES NO GUBERNAMENTALES - ONG .....	256
2.2.	ORGANIZACIONES POPULARES Y COMUNITARIAS .....	257
3.	RECURSOS DEL SINA .....	258
3.1.	RECURSOS DEL PRESUPUESTO NACIONAL .....	259
3.2.	LOS FONDOS AMBIENTALES .....	259
3.2.1.	<i>FONDO NACIONAL AMBIENTAL - FONAM</i> .....	259
3.2.2.	<i>FONDO AMBIENTAL PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE LA SIERRA NEVADA DE SANTA MARTA</i> .....	261

3.2.3.	<i>FONDO DE COMPENSACIÓN AMBIENTAL</i> .....	262
3.3.	RECURSOS PROPIOS.....	263
3.3.1.	<i>TRANSFERENCIAS DEL SECTOR ELÉCTRICO</i> .....	263
3.3.2.	<i>SOBRETASA AMBIENTAL O PORCENTAJE DEL IMPUESTO PREDIAL</i> .....	263
3.3.3.	<i>TASAS RETRIBUTIVAS O COMPENSATORIAS, TASAS POR UTILIZACIÓN DE AGUAS, Y DEMÁS CONTRIBUCIONES, TASAS, DERECHOS, TARIFAS Y MULTAS POR CONCEPTO DEL USO Y APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES</i> .....	264
3.4.	RECURSOS DE COOPERACIÓN TÉCNICA INTERNACIONAL.	264
3.5.	OTROS RECURSOS .....	266
3.5.1.	<i>TRANSFERENCIAS DEL FONDO NACIONAL DE REGALÍAS (FONDO EN LIQUIDACIÓN)</i> .....	266
3.5.2.	<i>ASIGNACIONES DIRECTAS PARA ENTES TERRITORIALES Y CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES</i> .....	267
4.	INSTITUCIONES RELACIONADAS CON EL SINA.....	267
4.1.	MINISTERIOS CON SUS INSTITUCIONES ADSCRITAS O VINCULADAS.....	267
4.2.	OTRAS INSTITUCIONES DEL ORDEN NACIONAL .....	270
4.3.	INSTITUCIONES PARA LA PROTECCIÓN Y DESARROLLO DE LAS COMUNIDADES INDÍGENAS Y NEGRAS.....	270

4.4.	SISTEMAS NACIONALES .....	270
4.5.	PROGRAMAS ESPECIALES .....	271
4.6.	OTRAS INSTITUCIONES DEL ORDEN TERRITORIAL.....	271
4.6.1.	<i>ORGANIZACIONES DE ENTIDADES TERRITORIALES</i> .....	271
4.6.2.	<i>COMISIONES CONSULTIVAS TERRITORIALES PARA LAS COMUNIDADES NEGRAS</i> .....	271
4.6.3.	<i>SISTEMA REGIONAL PARA LA PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES</i> .....	271
4.6.4.	<i>COMITÉS Y CONSEJOS DEPARTAMENTALES Y MUNICIPALES DE LA REFORMA AGRARIA Y EL DESARROLLO RURAL</i> .....	271
4.7.	ORGANIZACIONES PROFESIONALES Y GREMIALES.....	272
4.7.1.	<i>GREMIOS DE LA PRODUCCIÓN</i> .....	272
4.7.2.	<i>ASOCIACIONES GREMIALES</i> .....	272
4.8.	ORGANIZACIONES DE UTILIDAD COMÚN.....	273
4.8.1.	<i>ACADEMIAS E INSTITUCIONES EDUCATIVAS</i> .....	273

### TERCERA PARTE

#### EVALUACIÓN DEL SISTEMA NACIONAL AMBIENTAL

1.	DESARROLLO INSTITUCIONAL.....	277
1.	MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE .....	277

2.	UNIDADES AMBIENTALES URBANAS .....	282
3.	ESQUEMAS DEL SISTEMA NACIONAL AMBIENTAL - SINA .....	283
4.	RECURSOS.....	283
5.	AUTORIDAD Y CONTROL EN LAS CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES .....	284
<b>2.</b>	<b>RELACIONES INTERINSTITUCIONALES E INTERSECTORIALES.....</b>	<b>285</b>
1.	ENTRE LAS INSTITUCIONES DEL SISTEMA NACIONAL AMBIENTAL.....	285
2.	LAS RELACIONES SECTORIALES.....	287
<b>3.</b>	<b>EVALUACIÓN SISTÉMICA DEL SINA.....</b>	<b>291</b>
1.	EVALUACIÓN SISTÉMICA DE LA ORGANIZACIÓN DEL SINA .....	291
2.	EVALUACIÓN SISTÉMICA DE LOS PILARES DEL SINA .....	296
2.1.	LA AUSENCIA DE UN VERDADERO PROCESO EDUCATIVO ...	296
2.2.	LIMITACIONES DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN AMBIENTAL .....	297
2.3.	AUSENCIA DE PROCESOS DE CONCILIACIÓN Y CONCERTACIÓN.....	298
2.3.1.	<i>CONCILIACIÓN</i> .....	298
2.3.2.	<i>CONCERTACIÓN</i> .....	299
	CONCLUSIONES.....	301

BIBLIOGRAFÍA.....	321
OBRAS GENERALES.....	321
LISTADO DE JURISPRUDENCIA .....	321
JURISPRUDENCIA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA.....	321
JURISPRUDENCIA DE LA JURISDICCIÓN ORDINARIA.....	322
JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL .....	323
LISTADO DE LEGISLACIÓN.....	327